



Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa Inwestująca

STOWARZYSZENIE
LOKALNA GRUPA RYBACKA
7 RYB WĄGROWIEC

**URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
Departament Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich**

Wpł. 10. SIE. 2017
zał. 0 podpis: *[signature]*

DOW-I-1.052.191.2017
znak sprawy

Poznań, 03.08.2017 r.

**Pani
Natalia Elmann
Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka
„7 Ryb”
ul. Kolejowa 24
62-100 Wągrowiec**

Szanowna Pani

W odpowiedzi na Pani pytania wysłane za pomocą poczty elektronicznej w dniach 03.07. i 04.07.2017 r., przekazuję następujące wyjaśnienia.

Pytanie nr 1:

Czy Jednostka Samorządu Terytorialnego ("JST"), która realizując operację w ramach zakresu wskazanego w par. 7 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 6.09.2016 r. utworzy miejsce pracy zgodnie z warunkami przyznania pomocy określonymi w przywołanym rozporządzeniu, powinna - w celu wykazania spełnienia tych warunków - dołączyć do wniosku o dofinansowanie deklarację ZUS DRA wraz z załącznikami ZUS RCA (RCX), ZUS RSA, ZUS RZA za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o dofinansowanie dotyczącą tylko pracowników zatrudnionych w zakresie planowanej do realizacji operacji (np. w dziale Turystyka) czy też wskazaną deklarację wraz z załącznikami dotyczącą wszystkich pracowników, którzy są zatrudnieni przez tę JST?

Zdaniem Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka "7 Ryb" Jednostka Samorządu Terytorialnego do wniosku o dofinansowanie powinna dołączyć wyłącznie deklarację ZUS DRA a załączniki ZUS RCA (RCX), ZUS RSA, ZUS RZA za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku

o dofinansowanie dotyczące tylko pracowników zatrudnionych w zakresie planowanej do realizacji operacji (np. w dziale Turystyka) lub sprawozdanie do GUS Z-03 (z tego sprawozdania wynika liczba etatów). Nadmieniamy, że dołączenie załączników ZUS RCA (RCX), ZUS RSA, ZUS RZA wszystkich pracowników Urzędu Gminy powoduje udostępnienie szerokiemu gronu osób (pracownicy Urzędu przygotowujący wniosek, Rada i pracownicy 7 RYB, itd.) danych o wysokości wynagrodzenia pracowników Urzędu, które znajdują się w załączniku RCA. Należy przy tym wskazać, że osoby rozpatrujące wnioski o dofinansowanie, nie są upoważnione do dysponowania danymi osobowymi oraz do przetwarzania tych danych. Wśród podstaw do przetwarzania danych osobowych, jakie wymienia w art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych, nie znajduje się taka przesłanka, która pozwala na przekazanie przez pracodawcę danych osobowych swoich pracowników w celu uzyskania wsparcia finansowego na realizację operacji. Naszym zdaniem przekazywanie tych danych do LGD i zarządu województwa wymagałoby uprzedniego uzyskania przez wnioskodawców od pracowników zgód na ich przetwarzanie, a nie mają związku ze wzrostem zatrudnienia w realizowanej operacji. Dlatego, zdaniem Stowarzyszenia, nie jest zasadne załączanie wszystkich tych informacji (przy kilkudziesięciu pracownikach za okres 12 m-cy to kilkaset dokumentów), gdyż nie mają one związku z realizowaną operacją. Beneficjent, zgodnie z przepisami rozporządzenia, musi wykazać się wzrostem etatów związanych z realizowaną operacją. Dlatego wystarczające w ocenie Stowarzyszenia będzie złożenie jedynie dokumentów DRA za 12 m-cy oraz załączników tylko np. w rozdziale Turystyka gdzie planuje się wzrost zatrudnienia w związku z realizowaną operacją, bo z takiego wzrostu beneficjent musi się rozliczyć.

Odpowiedź SWW:

Zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 6 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze” (Dz. U. poz. 1435), pomoc finansowa na realizację operacji w ramach działania realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, o którym mowa w art. 62 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 508/2014, w ramach celu, o którym mowa w § 2 pkt 4:

1) obejmuje:

- a) tworzenie, rozwój oraz wyposażenie infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, przeznaczonej na użytek publiczny, historycznie lub terytorialnie związanej z działalnością rybacką lub
- b) promowanie, zachowanie lub upowszechnianie dziedzictwa kulturowego rybołówstwa i akwakultury oraz morskiego dziedzictwa kulturowego;

2) jest przyznawana:

- a) jednostkom samorządu terytorialnego i jednostkom organizacyjnym podległym tym jednostkom oraz organizacjom pozarządowym w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, których celem statutowym jest działalność na rzecz rozwoju sektora rybołówstwa i akwakultury,
- b) w formie zwrotu kosztów kwalifikowalnych w wysokości do 50% tych kosztów, a w przypadku gdy operacja spełnia warunki określone w art. 95 ust. 3 rozporządzenia nr 508/2014 – w wysokości do 85% tych kosztów,
- c) do wysokości limitu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 ustawy o EFMR, jednak nie więcej niż 300 000 zł na jednego wnioskodawcę.

Biorąc pod uwagę powyższe, rozporządzenie nie nakłada na wnioskodawcę obowiązku utworzenia miejsca pracy, tak jak to ma miejsce w zakresie operacji realizujących cel, o którym mowa w § 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia. W związku z powyższym utworzenie miejsca pracy w ramach celu, o którym mowa w § 2 pkt 4, nie jest warunkiem przyznania pomocy. Ponadto należy zwrócić uwagę na zapisy instrukcji wypełniania wniosku o przyznanie pomocy, która wskazuje, iż do wniosku należy załączyć:

- a) formularze rozliczeniowe Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z ostatnich 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o dofinansowanie - w przypadku, gdy wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą i w związku z realizacją operacji planuje utworzenie / utrzymanie miejsc(a) pracy albo
- b) oświadczenie wnioskodawcy o niezatrudnianiu pracowników (oryginał) wraz z formularzem ZUS ZUA - w przypadku, gdy wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą i w związku z realizacją operacji planuje utworzenie miejsc pracy.

Jest to załącznik obowiązkowy dla wnioskodawcy:

- a) realizującego operację w zakresie celu, o którym mowa w § 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia,
- b) realizującego operację w ramach innego celu, jeżeli wnioskodawca zadeklarował we wniosku utworzenie / utrzymanie miejsca pracy w wyniku realizacji operacji.

Zatem deklaracje ZUS ma obowiązek przedłożyć jedynie podmiot, który prowadzi działalność gospodarczą i który będzie realizować operację w ramach celu, o którym mowa w § 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia lub ewentualnie w ramach innego celu niż § 2 pkt 1 i 2, jeżeli planuje utworzenie lub utrzymanie miejsca pracy. Biorąc pod uwagę powyższe jednostka samorządu terytorialnego nie jest zobligowana do załączania do wniosku dokumentów rozliczeniowych z ZUS, gdyż nie jest podmiotem prowadzącym działalność gospodarczą. Tym niemniej, jeżeli LGD ustanowiła kryterium, które premiuje tworzenie miejsc pracy w sektorze publicznym, to jednostka samorządu terytorialnego chcąc uzyskać punkty za to kryterium powinna ten fakt wykazać we wniosku. Instrukcja wypełniania wniosku nie wskazuje jakiego rodzaju dokumenty należy przedłożyć w takim przypadku, gdyż nie przewidziano sytuacji preferowania tworzenia miejsc pracy w JST. Jednakże, jeżeli wnioskodawca otrzyma za to kryterium punkty, będzie zobowiązany do zapewnienia trwałości miejsc pracy zgodnie z zapisami umowy o przyznaniu pomocy. Wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy należałoby

wówczas przedłożyć dokumenty potwierdzające stan bazowy zatrudnienia analogiczne jak dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Ponadto należy zwrócić uwagę, że jeżeli dokumenty zawierają dane wrażliwe, możliwa jest ich anonimizacja, w taki sposób, aby możliwa była identyfikacja treści dokumentów pod kątem weryfikacji danego wymogu.

Pytanie nr 2:

Wnioskodawca prowadzi firmę jednoosobową i w ramach realizacji operacji zamierza utrzymać własne miejsce pracy w firmie. W związku z powyższym zwracam się do Państwa z pytaniem czy wnioskodawca w ramach realizacji operacji może utrzymać swoje miejsce pracy?

Zdaniem Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka „7 Ryb” wnioskodawca nie ma możliwości otrzymania dofinansowania na utrzymanie swojego miejsca pracy. Środki z Priorytetu 4 Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze nie są przeznaczone na utrzymanie przedsiębiorstw tylko na tworzenie i utrzymanie miejsc pracy, a w przypadku tego wnioskodawcy otrzymanie dofinansowania na utrzymanie miejsca pracy byłoby w rzeczywistości otrzymaniem dofinansowania na utrzymanie przedsiębiorstwa.

Odpowiedź SWW:

Pomoc finansowa w ramach § 4 i § 5 rozporządzenia warunkuje przyznaną pomoc między innymi od tego czy operacja zakłada utworzenie lub utrzymanie co najmniej jednego miejsca pracy lub podjęcie działalności gospodarczej. W instrukcji wypełniania wniosku o przyznanie pomocy zamieszczono informację, że przez utrzymanie miejsca pracy należy rozumieć dotychczas zatrudnioną osobę, której miejsce pracy było zagrożone i prawdopodobnie byłoby utracone bez pomocy finansowej w ramach Priorytetu 4 „Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej”, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybactwo i Morze”. Ponadto, w instrukcji i umowie przyznania pomocy zdefiniowano termin „utrzymanie miejsca pracy” jako utrzymanie istniejącego co najmniej przez 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku o dofinansowanie, zagrożonego likwidacją miejsca pracy, które bez pomocy finansowej w ramach Priorytetu 4 „Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej”, zawartego w Programie zostałyby utracone. W związku z powyższym biorąc pod uwagę oba zapisy należałoby wywnioskować, że utrzymanie miejsca pracy dotyczy osoby zatrudnionej, czyli jak definiuje instrukcja jest to zatrudnienie na podstawie umowy o pracę, spółdzielczej umowy o pracę, umowy zlecenia lub umowy o dzieło, bezpośrednio związane z realizowaną operacją, w wymiarze co najmniej 20 godzin tygodniowo (dopuszczalne jest także zatrudnienie polegające na wykonywaniu prac sezonowych pod warunkami wskazanymi w instrukcji i umowie). Jednocześnie warunkiem utrzymania miejsc pracy jest jego istnienie co najmniej przez 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku o dofinansowanie. Analizując podane na wstępie zapisy rozporządzenia, należy stwierdzić, że wymienia ono konieczność utworzenia miejsca pracy lub jego utrzymania. Rozporządzenie podaje

także możliwość podjęcia działalności gospodarczej, ale w tym przypadku nie dodano już osobnej alternatywy wskazującej na możliwość jej utrzymania. Potwierdzają to zapisy instrukcji wypełniania wniosku, która mówi jedynie o osobie zatrudnionej i literalnie nie wymienia (tak jak i rozporządzenie), wariantu polegającego na utrzymaniu działalności gospodarczej.

2 *pozostawien*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU

Robert *Mikołajczak*

